**ANNO SCOLASTICO 2016/2017 - CLASSE 5A AFM**

**DIRITTO**

**Docente: Massimo Favaron**

**Libro di testo: Il diritto in pratica 2 – Autore: M. Capiluppi - Ediz. Tramontana**

**Relazione metodologico-didattica:**

Nel corso selle lezioni si è privilegiato un approccio di tipo problematico alla disciplina al fine di sviluppare negli allievi la capacità di argomentazione e di rielaborazione personale e critica dei contenuti. Pertanto l’insegnante della materia ha improntato la lezione in maniera prevalentemente partecipata, accompagnata da riferimenti a situazioni concrete e con il coinvolgimento diretto degli studenti. Sono inoltre state impiegate di frequente domande come stimolo per introdurre una discussione con la quale gli allievi sono stati invitati ad esprimere proprie riflessioni personali, motivandole. Partendo dall'analisi rigorosa dei concetti fondamentali del diritto, si è cercato di fornire agli studenti un quadro completo dei diversi istituti giuridici sia dal punto di vista di una corretta interpretazione, sia da quello di una loro concreta applicazione alla realtà sociale. Nel corso dell’anno si sono più volte integrate le lezioni di tipo tradizionale con l’analisi di testi, articoli di giornale e documentazioni pubbliche reali, al fine di consapevolizzare gli studenti che gli argomenti del programma di studio sono oggetto di continua evoluzione temporale e soprattutto per creare uno stretto legame tra quanto studiato ed il mondo della realtà.

La valutazione degli studenti è stata effettuata sia attraverso prove orali, in forma di colloquio, sia attraverso prove scritte, simili alla tipologia di terza prova dell'Esame di Stato: "trattazione sintetica di argomenti" e "quesiti a risposta aperta singola". Le verifiche sono state finalizzate ad accertare l'acquisizione dei temi trattati, sia "in itinere" che al termine del percorso modulare, allo scopo di accertare l’acquisizione delle competenze e delle abilità richieste dalla disciplina.

**Programma svolto:**

1. **LO STATO E I SUOI ELEMENTI:**
   1. **Concetto di Stato:** definizione, stato comunità e stato apparato, elementi costitutivi dello Stato;
   2. **Il popolo:** definizioni di popolo, cittadino, straniero e apolide; metodi di acquisto della cittadinanza per nascita (ius sangiunis e ius soli); altri metodi di acquisto della cittadinanza italiana (adozione, matrimonio, per elezione e per naturalizzazione); perdita della cittadinanza (rinuncia, incompatibilità); differenza tra popolo, popolazione e nazione; estradizione e espulsione; diritto di asilo; cenni al concetto di cittadinanza europea.
   3. **Il territorio:** definizione generale e elementi del territorio (terraferma, acque territoriali, spazio aereo, sottosuolo, territorio mobile, extraterritorialità).
   4. **La sovranità:** definizione, sovranità interna ed esterna; le limitazioni di sovranità per accordi internazionali; il concetto di organi dello Stato; cenni alla classificazione degli organi dello stato.
2. **GLI ORGANI DELLO STATO**:
   1. **Il Parlamento**: composizione; sistemi elettorali (maggioritario e proporzionale), sistema elettorale italiano, soglie di sbarramento e premio di maggioranza; ineleggibilità e incompatibilità, rappresentanza politica e assenza di mandato dei parlamentari, insindacabilità e inviolabilità; organizzazione parlamentare (regolamento, presidenza, gruppi e commissioni parlamentari, cenni a giunte parlamentari); funzionamento del Parlamento (quorum, maggioranze richieste, scrutinio palese e segreto); l’iter legislativo ordinario (iniziativa legislativa, discussione e approvazione in sede referente e in sede deliberante, promulgazione, pubblicazione, entrata in vigore); iter legislativo costituzionale (Art. 138 Cost.); altre funzioni del Parlamento: indirizzo e controllo politico (concetto di fiducia, approvazione del bilancio, interrogazioni, interpellanze, mozioni), funzione elettiva, funzione giudiziaria, amnistia e indulto, ratifica trattati internazionali, deliberazione stato di guerra**.**
   2. **Il Presidente della Repubblica:** il ruolo del capo dello Stato come garante della Costituzione; elezione e supplenza del PDR; irresponsabilità giuridica, tutela penale e prerogative economiche del PDR; reato di alto tradimento e attentato alla Costituzione; atti del PDR (sostanzialmente e formalmente presidenziali); funzioni del PDR nell’ambito del potere legislativo, esecutivo e giurisdizionale.
   3. **Il Governo:** concetto di funzione esecutiva; composizione e funzioni specifiche (ministri, consiglio dei ministri, presidente del consiglio dei ministri, cenni agli organi eventuali: vicepresidenti, ministri senza portafoglio, sottosegretari, commissari straordinari, comitati interministeriali); consultazioni, formazione del Governo, giuramento e fiducia; mozione di sfiducia e questione di fiducia; responsabilità dei ministri; funzione legislativa del Governo (decreti legge, decreti legislativi e regolamenti).
   4. **La Corte Costituzionale:** composizione; funzioni della Corte (giudizio di legittimità costituzionale con procedimento diretto o indiretto, giudizio sui conflitti di attribuzione dei poteri, giudizio di accusa nei confronti del Presidente della Repubblica, giudizio di ammissibilità dei referendum abrogativi).
   5. **La Magistratura:** la funzione giurisdizionale e le sue forme; i tre gradi di processo; il concetto di giusto processo (Art. 111 Cost.); il processo civile (soggetti del processo civile, principi alla base del processo civile, competenza dei giudici civili, l’esecuzione forzata); il processo penale (i reati e le sanzioni, i soggetti del processo penale, competenza dei giudici penali); il processo amministrativo (il ricorso amministrativo: ricorso gerarchico, ricorso in opposizione, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica; il ricorso giurisdizionale: TAR e Consiglio di Stato); giurisdizione ordinaria e speciale; Consiglio superiore della Magistratura: funzioni e composizione; la responsabilità dei magistrati.
3. **UNIONE EUROPEA E ISTITUZIONI INTERNAZIONALI (CENNI**):
   1. **Cenni agli organi dell’UE:** (Parlamento Europeo, Consiglio Europeo, Consiglio dei ministri dell’UE, Commissione Europea, Corte di Giustizia);
   2. **Cenni alle fonti del diritto comunitario:** Regolamenti e direttive europee;
   3. **Cenni al diritto internazionale:** definizione, riferimenti costituzionali (Art. 10-11 Cost.), consuetudini e trattati internazionali;
   4. **Cenni all’ONU:** origini e finalità, organi dell’ONU (Assemblea generale, Consiglio di sicurezza, Segretario generale, Corte internazionale di giustizia, Consiglio economico e sociale).
4. **ATTIVITA’ AMMINISTRATIVA, AMMINISTRAZIONE DIRETTA E INDIRETTA:**
   1. **L’attività amministrativa:** definizione, principi dell’attività amministrativa (legalità, buon andamento, imparzialità, trasparenza, decentramento), tipologie di attività amministrativa (attiva, consultiva e di controllo), organizzazione della Pubblica Amministrazione (diretta e indiretta, amministrazione diretta centrale e periferica, Enti territoriali e Enti Istituzionali);
   2. **L’amministrazione diretta:** Organi attivi: funzioni e organizzazioni degli organi centrali (Consiglio dei ministri, Presidente del Consiglio dei ministri, Ministri), gli organi periferici (prefetto, Sindaco, cenni agli organi periferici con competenza speciale); Organi consultivi: pareri preventivi e consuntivi, pareri facoltativi, obbligatori e vincolanti, pareri di legittimità e di merito, organi consultivi con competenza generale (Consiglio di Stato e Avvocatura dello Stato), organi consultivi con competenza speciale (Corte dei Conti, CNEL); Organi di controllo (Corte dei Conti e Ragioneria generale dello Stato).
   3. **L’amministrazione indiretta e gli Enti territoriali:** Enti territoriali ed Enti Istituzionali; principi costituzionali di decentramento amministrativo, sussidiarietà, autonomia finanziaria e potestà legislativa; le Regioni (regioni a statuto ordinario e regioni a statuto speciale, Organi della regione: Consiglio regionale, Giunta regionale, Presidente della Giunta regionale; sistema elettorale regionale; le funzioni regionali: potestà legislativa, regolamentare, amministrativa e autonomia finanziaria); I Comuni (le autonomie degli enti locali; gli Organi del comune: Consiglio comunale, Giunta comunale, Sindaco; sistema elettorale comunale; l’apparato burocratico del comune e il Segretario comunale; cenni alle Province e ai suoi organi.
5. **ATTI AMMINISTRATIVI E MEZZI DELL’ATTIVITA’ AMMINISTRATIVA**:
   1. **Atti e provvedimenti amministrativi:** atti di diritto pubblico e atti di diritto privato; definizione di atti e di provvedimenti amministrativi; provvedimenti vincolati e discrezionali; elementi essenziali dei provvedimenti amministrativi (soggetto, contenuto, forma, oggetto, causa); caratteri dei provvedimenti amministrativi (unilateralità, imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, revocabilità); provvedimenti estensivi e restrittivi; cenni ai principali provvedimenti estensivi e restrittivi.
   2. **Il procedimento amministrativo:** definizione e fasi del procedimento (iniziativa, istruttoria, decisione, integrazione dell’efficacia).
   3. **L’accesso ai documenti amministrativi:** obiettivi del diritto di accesso ai documenti amministrativi; interesse all’accesso; accesso formale e informale; modalità di richiesta e di ricorso.
   4. **L’invalidità degli atti amministrativi:** provvedimento valido, invalido, irregolare; provvedimento nullo e annullabile; nullità del provvedimento (mancanza di elementi essenziali, difetto assoluto di attribuzione (straripamento di potere e incompetenza assoluta), violazione o elusione del giudicato); annullabilità del provvedimento (incompetenza relativa, eccesso di potere, violazione di legge); cenni alle principali forme di eccesso di potere; rimedi giuridici contro i provvedimenti amministrativi invalidi: ritiro, convalescenza e conservazione; cenni alle principali forme di ritiro, convalescenza e conservazione dei provvedimenti amministrativi.
   5. **Beni e diritti pubblici:** definizione e caratteri dei beni pubblici; il demanio (definizione, demanio necessario e accidentale, regime particolare dei beni demaniali); il patrimonio (definizione, beni patrimoniali disponibili e indisponibili, regime giuridico dei beni patrimoniali); diritti reali delle PA su beni altrui (diritti demaniali e diritti patrimoniali); metodi di acquisto della proprietà e dei diritti reali da parte delle PA (ex lege, modi di acquisto di diritto pubblico, modi di acquisto di diritto privato); l’espropriazione per pubblica utilità (criteri costituzionali, procedura di esproprio); cenni agli altri atti ablatori (requisizione e occupazione temporanea) e provvedimenti giudiziari restrittivi (confisca, sequestro amministrativo).
   6. **I contratti della Pubblica Amministrazione:** disciplina privata per i contratti delle PA e codice degli appalti; procedura di evidenza pubblica (determina a contrarre, definizione del contenuto, scelta del contraente con o senza bando, aggiudicazione, stipulazione del contratto, approvazione, esecuzione e controllo); le procedure di scelta del contribuente (procedura aperta, ristretta, negoziata).